

④-1 日本の図書館サービスの到達点とその指標

□一年間の貸出し120万冊、市民1人年間貸出し17冊の図書館時代を迎えて

日本の公共図書館は、1947年「教育基本法」による目的の明示、1950年「図書館法」による図書館奉仕の理念、1970年日本図書館協会刊「市民の図書館」による取り組むべき3つの活動の柱の提示、を契機に発展を続けてきました。その図書館活動の3つの柱とは、

- ① 市民の求める図書(情報)を自由に気軽に貸し出すこと
- ② 児童の読書(情報)要求にこたえ、徹底して児童にサービスすべきこと
- ③ あらゆる人々に図書(情報)を貸し出し、図書館を市民の身近に置くために、
全城にサービス網をはりめぐらすこと

でした。その後に50余年をかけて、かつて一部の利用者のものでしかなかった図書館は、

「いつでも、誰でも、どこに住んでいても、どんな資料(情報)でも、利用できる」
図書館を目指し、さまざまな要求に応え、役に立つ進化(深化)を続けています。

その成果は、図書館統計の「年間貸出し冊数」や「登録率」「市民一人年間貸出し冊数」など定量評価や、図書館への信頼の証である「レファレンスの広さ深さ」など定性評価から読み取れます。他方この質と量の統計からは図書館格差拡大が顕著になっています。

□舞鶴市の図書館サービス(図書館政策)の目指す将来の指標を考えるために

ここで、舞鶴市図書館サービスの課題と目標を検討するにあたり、同規模人口の都市(6万人~10万人)の図書館439館を基にして、年間50万冊以上を貸出した43館を選出し統計比較表を作っています。またその中で、図書館政策を類推させる5つの指標ごとに、上位12館を整列させています。また、舞鶴市は市域が342km²と広く、全城へのサービスが難しい地勢であることから、類似する2市の統計を併記しています。

図書館施策の3要素は、資料と職員と施設と言われてきました。それぞれに専門性と適正な施策投資が求められ、投資に対する施策効果(利用と受益者満足)が検証されます。供給が需要を掘り起こす、有効な施策の選択と集中(SDGs)を、先進事例の統計から学びたいと考えます。そこに、舞鶴市図書館サービスの「のびしろ」を確認するのです。

□5つの図書館サービス(図書館政策)の指標から考える

※舞鶴の当面目指す図書館政策指標を例示都市政策統計から、どう想像してゆくか?

- ・貸出密度：市民一人年間貸出冊数。 現状(市内) 3.7冊→ 8冊/人年
- ・職員体制：奉仕対象人口／専任職員数5人。現状 15,950人→ 8,000人
- ・資料費：年間資料費／奉仕対象人口。 現状 158円→ 400円/人年
- ・蔵書冊数：総蔵書冊数／奉仕対象人口。 現状 3.4冊→ 5冊/人
- ・施設面積：総施設面積／人口100人。 現状 2.66m²→ 5m²/人
- ・登録率：市内登録者数／奉仕対象人口。 現状(町々集計より) 35%→ 50~70%

※昭和22年3月制定時の 教育基本法 前文

われらは、さきに、日本国憲法を確定し、民主的で文化的な国家を建設して、世界の平和と人類の福祉に貢献しようとする決意を示した。この理想の実現は、根本において教育の力にまつべきものである。われらは、個人の尊厳を重んじ、真理と平和を希求する人間の育成を期するとともに、普遍的にしてしかも個性ゆたかな文化の創造をめざす教育を普及徹底しなければならない。

ここに、日本国憲法の精神に則り、教育の目的を明示して、新しい日本の教育の基本を確立するため、この法律を制定する。

第1条【教育の目的】

教育は、人格の完成をめざし、平和的な国家及び社会の形成者として、真理と正義を愛し、個人の価値をたとび、勤労と責任を重んじ、自主的精神に充ちた心身ともに健康な国民の育成を期して行われなければならない。

第7条【社会教育】

1 家庭教育及び勤労の場所その他社会において行われる教育は、国及び地方公共団体によって奨励されなければならない。

2 国及び地方公共団体は、図書館、博物館、公民館等の施設の設置、学校の施設の利用その他適當な方法によって教育の目的の実現に努めなければならない。

※左記の現状指標は令和2年度の図書館年報を典拠とする。

人口：79,743人

・年報の登録者数は分館分重複有り
下表数値は令和元年度の全国統計値

順位 トップ12	貸出密度 奉仕人口1人当たり 年間貸出冊数 (冊)	職員体制 中央館専任職員1人当たり 奉仕対象人口 (千人)	資料費 奉仕人口1人当たり 年間資料費決算額 (円)	蔵書冊数 奉仕人口1人当たり 中央館の蔵書冊数 (冊)	施設面積 人口100人当たり 本館分館総床面積 (m ²)
1	守谷市/守谷中央 17.7	袖ヶ浦市/長浦岡上 5.33	白河市/ 756	袖ヶ浦市/長浦岡上 8.89	大村市/*県立と合築 12.21
2	大府市/おおぶの杜 17.3	白河市/市立 6.78	みよし市/ 733	田原市/市中央 7.16	袖ヶ浦市/ 10.64
3	笠間市/笠間友部(同等2館) 16.4	南相馬市/市立中央 6.78	塩尻市/ 625	守谷市/守谷中央 6.38	田原市/ 9.53
4	稻城市/稻城市中央 12.8	笠間市/笠間友部(同等2館) 7.60	守谷市/ 621	笠間市/笠間友部(同等2館) 6.18	甲賀市/ 8.85
5	守山市/市立 12.1	みよし市/市立中央 7.63	守山市/ 586	塩尻市/市立 6.09	笠間市/ 7.93
6	三木市/立中央 11.7	君津市/市立中央 7.73	南相馬市/ 517	君津市/市立中央 5.98	東松山市/ 6.87
7	京田辺市/市立中央 11.3	阿南市/阿南那賀川 8.22	大村市/ 507	南相馬市/市立中央 4.61	日進市/ 6.70
8	みよし市/市立中央 10.8	田原市/市中央 9.00	神栖市/ 495	白河市/市立 4.57	白河市/ 6.59
9	福津市/福津市立 10.8	*県立と合築 大村市/市立 9.60	笠間市/ 482	守山市/市立 4.35	福津市/ 6.28
10	白河市/市立 10.7	守谷市/守谷中央 9.71	安曇野市/ 455	多賀城市/市立 4.29	南相馬市/ 6.27
11	多賀城市/市立 10.0	東松山市/市立 10.00	田原市/ 450	大府市/おおぶの杜 4.23	みよし市/ 6.24
12	日進市/市立 9.9	栗東市/市立 10.00	袖ヶ浦市/ 439	みよし市/市立中央 4.20	近江八幡市/ 6.23
広域な 市勢が 類似の 図書館	君津市/市立中央 7.5	君津市/市立中央 7.43	君津市/ 313	君津市/市立中央 5.98	君津市/市域 319km ² 5.76
	(被災地) 南相馬市/市立中央 6.0	(被災地) 南相馬市/市立中央 6.78	南相馬市/ 517	(被災地) 南相馬市/市立中央 4.61	南相馬市/市域 399km ² 6.27
	福知山市/市立中央 7.5	福知山市/市立中央 11.14	福知山市/ 297	福知山市/市立中央 2.95	福知山市/市域 552km ² 3.95
舞鶴市	舞鶴市 東館 西館(同等2館) 3.7	舞鶴市 東館 西館(同等2館) 20.75	舞鶴市/ 83	舞鶴市 東館 西館(同等2館) 2.84	舞鶴市/市域 342km ² 2.55

※隣市福知山市との比較を加筆

出典：年報「日本の図書館-統計と年報 2020.」（人口6~10万人自治体図書館）日本図書館協会

舞鶴市図書館基本計画
令和3年度図書館協議会 基本計画策定準備部会資料

④ 全国の同規模自治体の図書館政策とサービス<ふたたび>（改訂加筆版）

出典：年報「日本の図書館統計と年報 2020.」日本図書館協会

④-2 50万冊貸出都市の図書館 人口6万人～10万人自治体図書館439館のなかで、年間50万冊貸出図書館☆43館+2館。

図書館名	人口 (千人)	貸出 密度 市民1人 年貸出 冊数	施設面積			中央館職員体制			中央館の資料構築				個人貸出/利用(千人)			図書館政策歳費 前々年度決算額(千円)		地方自治体 財政規模 2018年度		
			中央館 床面積 (m ²)	BM の有無	分館 数	分館 合算総 床面積 (m ²)	専任	司書 有資 格数	非常勤 (派遣 委託)	中央館 蔵書 冊数 (千冊)	中央館 開架 冊数 (千冊)	中央館 年受入 冊数 (千冊)	全市 登録者 (千人)	☆ 全市 雑誌 タイトル数	全市 年貸出数 (千冊)	全市 年予約 件数 (千件)	図書館費 A(千円)	資料費 (千円)	一般会計 B(億円)	A/B (%)
守谷市/守谷中央	68	17.7	3,523	無	SP2	3,523	7	7	28	434	149	14.9	268	44.7	1,205	212.2	185,184	42,280	209. 0.88%	1.00
大府市/おおぶ文化 交流の杜	92	17.3	3,650	無	SP11	3,650	0	0	(31)	389	249	17.7	350	61.7	1,595	142.7	162,952	44,081	313. 0.52%	1.14
笠間市/笠間 友部(同等2館)	76	16.4	2,779 2,444	無	1	6,032	5	3	15 15	221 249	142 129	7.1 6.6	156 126	41.1	1,248	147.5	184,178	36,661	288. 0.64%	0.61
稻城市/稻城市立中央	91	12.8	3,485	無	5	5,082	5	2	(20)	370	221	7.6	259	—	1,165	237.1	242,242	36,154	337. 0.72%	0.96
守山市/市立	83	12.1	4,169	無	無	4,169	7	7	23	361	207	23.3	208	84.9	1,001	79.1	95,230	48,679	280. 0.34%	0.86
みよし市/市立中央	61	10.8	3,807	無	SP1	3,807	8	2	8 (28)	256	171	23.5	314	20.8	661	29.0	71,110	44,730	245. 0.29%	1.50
福津市/福津市立	65	10.8	2,761	無	1	4,086	4	4	1 (11)	186	101	10.6	191	46.2	702	25.0	100,012	22,950	259. 0.39%	0.57
(京都) 京田辺市/市立中央	70	11.3	2,649	1	2	3,169	5	4	12 (2)	270	88	7.7	180	75.2	789	73.5	85,964	22,537	234. 0.37%	0.79
三木市/立中央	78	11.7	2,122	無	2 SP1	2,999	2	2	17	212	140	5.7	128	38.6	913	146.6	91,297	19,068	305. 0.30%	0.70
白河市/市立	61	10.7	2,734	2	3	4,020	9	8	13	279	195	14.8	219	30.6	655	28.6	142,190	46,101	307. 0.46%	0.61
多賀城市/市立	63	10.0	3,342	1	SP2	3,342	0	0	(61)	270	219	8.2	44	84.6	681	39.7	270,493	16,007	299. 0.91%	0.69
合志市/西合志	62	9.1	1,713	1	2	2,351	0	0	(22)	204	118	8.3	98	24.1	567	34.1	104,869	23,591	227. 0.46%	0.67
田原市/市中央	63	9.0	3,972	2	2	6,006	7	5	19	451	313	13.9	310	65.4	567	77.5	66,311	28,410	290. 0.23%	1.09
袖ヶ浦市/おかのうえ	64	8.3	2,260 3,837	無	3	6,814	8	5	(9) (7)	332 237	127 110	5.6 5.1	88 56	37.4	528	53.8	163,696	28,107	234. 0.70%	1.11
塩尻市/市立	67	9.9	3,286	無	8	4,151	5	4	36	408	201	9.8	361	31.0	662	93.5	193,835	41,919	267. 0.72%	0.66
栗東市/市立	70	7.8	2,343	無	1	3,462	7	7	8	210	121	9.2	56	45.6	543	51.6	108,450	18,247	267. 0.41%	0.99
恵庭市/市立	70	8.2	2,801	無	2 SP2	3,236	0	0	(18)	198	121	7.2	103	32.9	573	36.9	127,969	14,147	275. 0.47%	0.59
阿南市/那賀川	74	8.3	1,549 1,795	1	1	3,462	5	4	6 6	127 171	77 99	2.5 2.6	45 59	27.0	612	54.6	69,496	18,030	361. 0.19%	0.85
清瀬市/市立中央	75	6.8	1,621	無	5 SP1	4,022	5	3	12 (1)	118	84	2.9	49	91.0	507	140.8	69,710	23,442	302. 0.23%	0.69
甲斐市/竜王	76	7.7	2,643	無	2 SP1	4,414	4	3	14	284	138	14.8	159	66.7	587	76.2	59,611	26,666	265. 0.22%	0.64
(京都) 木津川市/市立中央	77	7.5	1,905	無	3	3,485	4	2	11	132	88	4.5	110	28.2	574	63.0	92,608	19,048	285. 0.32%	0.65
(京都) 福知山市/市立中央	78	8.0	2,482	2	3	3,082	7	1	20 (1)	230	115	8.1	125	30.5	622	26.2	91,340	23,340	416. 0.22%	0.54
近江八幡市/近江八幡	82	7.2	3,674	無	1	5,110	8	8	10	337	172	10.7	68	43.2	590	44.4	65,565	17,800	356. 0.18%	0.68
柏原市/市立中央	83	8.5	1,310	無	SP5	1,310	7	4	13	295	189	13.8	172	25.3	705	153.8	62,160	27,328	285. 0.22%	0.89
尾張旭市/市立	84	6.3	1,393	無	無	1,393	7	4	11	209	107	9.3	72	18.7	533	28.4	45,353	19,191	254. 0.18%	0.93
牛久市/市立中央	85	6.8	2,721	無	SP5	2,721	3	2	14 (26)	308	145	8.5	146	59.4	578	88.8	135,588	21,206	274. 0.49%	0.87
北名古屋市/東	86	6.1	3,022	無	1	4,104	1	0	16	178	73	7.5	86	19.5	527	17.6	98,948	22,885	278. 0.36%	0.94
四国中央市/三島 川之江	88	8.7	1,550 2,033	無	2	4,561	0	0	(9) (9)	102 170	69 106	6.5 5.6	108 108	46.1	765	46.2	150,582	22,802	415. 0.36%	0.76
袋井市/袋井	88	6.1	1,814	無	1 SP1	2,884	4	3	19	331	225	13.3	133	67.7	632	59.4	81,637	25,158	330. 0.25%	0.89
閑市/市立	89	6.1	2,232	無	2 SP3	3,185	0	0	(21)	353	150	11.9	88	58.8	541	24.9	42,934	25,406	393. 0.11%	0.63
東松山市/市立	90	6.9	5,206	無	1 SP1	6,191	9	3	1 (17)	353	158	9.5	168	38.7	617	65.0	136,557	23,777	296. 0.46%	0.87
日進市/市立	91	9.9	6,102	無	1	6,102	9	4	2 (19)	379										

④ 全国の同規模自治体の図書館政策とサービス＜ふたたび＞（改訂加筆版/財政指標順）

出典：年報「日本の図書館－統計と年報 2020.」日本図書館協会

④-2 50万冊貸出都市の図書館 人口6万人～10万人自治体図書館439館のなかで、年間50万冊貸出図書館/財政指標順

図書館名	人口 (千人)	貸出 密度 市民1人 年貸出 冊数	施設面積			中央館職員体制			中央館の資料構築				個人貸出/利用(千人)			図書館政策歳費 前々年度決算額(千円)		地方自治体 財政規模 2018年度		
			中央館 床面積 (m ²)	BM 分館 の有無	分館 数	合算総 床面積 (m ²)	専任	司書 有資 格数	非常勤 (派遣 委託)	中央館 蔵書 冊数 (千冊)	中央館 開架 冊数 (千冊)	中央館 年受入 冊数 (千冊)	全市 登録者 (千人)	☆ 全市 雑誌 タイトル数	全市 年貸出数 (千冊)	全市 年予約 件数 (千件)	図書館費 A(千円)	資料費 (千円)	一般会計 B(億円)	A/B (%)
みよし市/市立中央	61	10.8	3,807	無	SP1	3,807	8	2	8 (28)	256	171	23.5	314	20.8	661	29.0	71,110	44,730	245. 0.29%	1.50
神栖市/市立中央	95	8.6	2,669	無	SP4	3,268	6	4	35	346	254	14.4	165	21.0	816	50.2	149,354	47,049	446. 0.33%	1.34
大府市/ おおぶ文化 交流の杜	92	17.3	3,650	無	SP11	3,650	0	0	(31)	389	249	17.7	350	61.7	1,595	142.7	162,952	44,081	313. 0.52%	1.14
袖ヶ浦市/ おかのうえ	64	8.3	2,260 3,837	無	3	6,814	8	5	(9) (7)	332 237	127 110	5.6 5.1	88 56	37.4	528	53.8	163,696	28,107	234. 0.70%	1.11
田原市/市中央	63	9.0	3,972	2	2	6,006	7	5	19	451	313	13.9	310	65.4	567	77.5	66,311	28,410	290. 0.23%	1.09
日進市/市立	91	9.9	6,102	無	1	6,102	9	4	2 (19)	379	198	9.9	97	35.2	903	36.9	139,942	27,909	240. 0.58%	1.05
市域 君津市/市立中央 319km ²	85	7.5	4,896	1	SP6	4,896	11	8	20	508	385	10.8	147	30.7	☆ 638	38.9	97,108	26,667	317. 0.31%	1.02
守谷市/守谷中央	68	17.7	3,523	無	SP2	3,523	7	7	28	434	149	14.9	268	44.7	1,205	212.2	185,184	42,280	209. 0.88%	1.00
芦屋市/市立	96	9.0	3,007	無	SP2	3,007	6	2	10 (12)	376	154	13.0	214	19.7	867	229.0	103,115	28,154	432. 0.24%	0.99
栗東市/市立	70	7.8	2,343	無	1	3,462	7	7	8	210	121	9.2	56	45.6	543	51.6	108,450	18,247	267. 0.41%	0.99
稻城市/稻城市立中央	91	12.8	3,485	無	5	5,082	5	2	(20)	370	221	7.6	259	—	1,165	237.1	242,242	36,154	337. 0.72%	0.96
北名古屋市/東	86	6.1	3,022	無	1	4,104	1	0	16	178	73	7.5	86	19.5	527	17.6	98,948	22,885	278. 0.36%	0.94
尾張旭市/市立	84	6.3	1,393	無	無	1,393	7	4	11	209	107	9.3	72	18.7	533	28.4	45,353	19,191	254. 0.18%	0.93
高砂市/市立	92	7.0	2,830	無	SP8	2,830	0	0	(20)	197	110	9.0	135	35.1	638	35.6	131,006	19,106	349. 0.38%	0.90
袋井市/袋井	88	6.1	1,814	無	SP1	2,884	4	3	19	331	225	13.3	133	67.7	632	59.4	81,637	25,158	330. 0.25%	0.89
柏原市/市立中央	83	8.5	1,310	無	SP5	1,310	7	4	13	295	189	13.8	172	25.3	705	153.8	62,160	27,328	285. 0.22%	0.89
東松山市/市立	90	6.9	5,206	無	SP1	6,191	9	3	1 (17)	353	158	9.5	168	38.7	617	65.0	136,557	23,777	296. 0.46%	0.87
牛久市/市立中央	85	6.8	2,721	無	SP5	2,721	3	2	14 (26)	308	145	8.5	146	59.4	578	88.8	135,588	21,206	274. 0.49%	0.87
守山市/市立	83	12.1	4,169	無	無	4,169	7	7	23	361	207	23.3	208	84.9	1,001	79.1	95,230	48,679	280. 0.34%	0.86
阿南市/ 阿南 那賀川	74	8.3	1,549 1,795	1	1	3,462	5	4	6 3	127 171	77 99	2.5 2.6	45 59	27.0	612	54.6	69,496	18,030	361. 0.19%	0.85
千歳市/市立	97	5.9	2,815	1	無	2,815	0	0	(23)	276	181	13.6	173	83.9	577	26.2	46,089	22,294	398. 0.12%	0.80
(京都) 京田辺市/市立中央	70	11.3	2,649	1	2	3,169	5	4	12 (2)	270	88	7.7	180	75.2	789	73.5	85,964	22,537	234. 0.37%	0.79
四国中央市/ 三島 川之江	88	8.7	1,550 2,033	無	2	4,561	0	0	(9) (9)	102 170	69 106	6.5 5.6	108 108	46.1	765	46.2	150,582	22,802	415. 0.36%	0.76
島田市/島田	99	5.9	2,524	無	SP5	4,291	8	2	22	278	166	8.5	66	62.7	582	39.0	146,506	30,001	368. 0.40%	0.75
舞鶴市/ 東図書館 市域 西図書館 342km ²	83	3.9	1,014 919	無	3	2,123	2	2	5 4	121 115	84 73	1.1 1.5	72 67	39.2	327	18.9	36,199	6,930	351. 0.10%	0.70
甲賀市/甲南図書交流館	91	6.9	2,528	3	4	8,055	3	2	4	306	166	9.0	99	44.7	625	51.2	119,648	29,981	414. 0.29%	0.70
三木市/立中央	78	11.7	2,122	無	SP1	2,999	2	2	17	212	140	5.7	128	38.6	913	146.6	91,297	19,068	305. 0.30%	0.70
清瀬市/市立中央	75	6.8	1,621	無	SP1	4,022	5	3	12 (1)	118	84	2.9	49	91.0	507	140.8	69,710	23,442	302. 0.23%	0.69
多賀城市/市立	63	10.0	3,342	1	SP2	3,342	0	0	(61)	270	219	8.2	44	84.6	681	39.7	270,493	16,007	299. 0.91%	0.69
近江八幡市/近江八幡	82	7.2	3,674	無	1	5,110	8	8	10	337	172	10.7	68	43.2	590	44.4	65,565	17,800	356. 0.18%	0.68
南相馬市/中央 市域 399km ²	61	6.0	3,546	1	2	3,827	9	8	15	281	164	12.0	281	39.6	368	20.1	124,791	31,540	579. 0.22%	0.67
合志市/西合志	62	9.1	1,713	1	2	2,351	0	0	(22)	204</td										